

INDO-PACIFIC ECONOMIC FRAMEWORK (IPEF)

IPEF คืออะไร?

- กรอบความร่วมมือรูปแบบใหม่ที่ริเริ่มโดยสหรัฐฯ เพื่อขยายบทบาททางเศรษฐกิจของสหรัฐฯ ในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก (หลังที่ถอนตัวออกจาก TPP) และลดความเสี่ยงจากการพึ่งพาจีน (แนวคิด **de-risking**) โดยเสริมความหลากหลายในห่วงโซ่อุปทานของสหรัฐฯ และสนับสนุนการย้ายฐานการผลิต/ลงทุนไปยังมิตรประเทศ (แนวคิด **friend-shoring**)
- มุ่งเจรจาจัดทำความตกลง 4 เสาความร่วมมือ (Pillar) และดำเนินโครงการความร่วมมือที่เป็นรูปธรรม (tangible benefits)
- **ไม่ใช่ FTA** = ไม่มีประเด็นการเปิดตลาด (market access)



14 ประเทศหุ้นส่วน

Pillar I: Trade

- อำนวยความสะดวกทางการค้า
- ส่งเสริมการแข่งขันที่เป็นธรรม
- ส่งเสริมความโปร่งใสด้านกฎระเบียบและการกำกับดูแลกฎระเบียบภายใน
- พัฒนาความร่วมมือด้านเศรษฐกิจดิจิทัล เศรษฐกิจ แรงงาน สิ่งแวดล้อม

Pillar II: Supply Chain

- แลกเปลี่ยนข้อมูล/ประสานงานรับมือกับวิกฤตการณ์หยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทาน
- ส่งเสริมความโปร่งใสด้านกฎระเบียบและบทบาทแรงงานในห่วงโซ่อุปทาน
- กำหนดสาขาสำคัญ/สินค้าหลักร่วมกันเพื่อประเมินความเปราะบางในห่วงโซ่อุปทาน

Pillar III: Clean Economy

- ส่งเสริมความร่วมมือด้านการเปลี่ยนผ่านพลังงาน เทคโนโลยีพลังงานสะอาด ตลาดคาร์บอน และการดักจับคาร์บอน (CCUS)
- สนับสนุนการบรรลุ net-zero ในภาคคมนาคม อุตสาหกรรม เกษตร ป่าไม้และน้ำ
- ระดมทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสีเขียว

Pillar IV: Fair Economy

- กระชับความร่วมมือด้านการต่อต้านการทุจริต การให้สินบน และการฟอกเงิน
- ส่งเสริมความร่วมมือด้านความโปร่งใสทางภาษีและการจัดเก็บภาษีที่เป็นธรรม
- เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนานวัตกรรมในการปฏิบัติตามพันธกรณี

ประโยชน์ที่ ไทยได้รับ?

เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย (เทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน) | รับมือกับประเด็นท้าทายรูปแบบใหม่ ๆ เช่น supply chain disruptions | เตรียมความพร้อมให้ไทยร่วมเจรจา FTA มาตรฐานสูงในอนาคต | ดึงดูดการลงทุน เพื่อให้ไทยเป็นฐานการผลิตที่สำคัญของภูมิภาค | ขยายโอกาสทางธุรกิจให้นักลงทุนไทยในต่างประเทศ | มีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรฐาน/กฎระเบียบของภูมิภาค | สร้างสมดุลในบริบทการแข่งขันทางภูมิรัฐศาสตร์ระหว่างมหาอำนาจ

Pillar I Trade



- เสริมสร้างสภาพแวดล้อมทางกฎระเบียบของไทยให้มีความโปร่งใสและเอื้อต่อการทำธุรกิจของภาคเอกชน
- เปิดให้ไทยร่วมพัฒนาแพลตฟอร์มที่เชื่อมโยงกันรองรับเศรษฐกิจดิจิทัล
- ลดความเสี่ยงที่สินค้าไทยจะถูกกีดกันทางการค้าด้วยมาตรฐานด้านแรงงานและสิ่งแวดล้อม
- เสริมสร้างศักยภาพให้ผู้ประกอบการและ MSMEs ไทยมีส่วนร่วมในระบบการค้าระหว่างประเทศมากขึ้น
- อำนวยความสะดวกทางการค้าให้แก่ผู้ประกอบการไทยด้วยการค้าไร้กระดาษลดขั้นตอนพิธีการศุลกากร และปรับปรุงมาตรการ SPS ในการส่งออกสินค้าเกษตร

Pillar II Supply Chain



- เตรียมแผนรับมือกับวิกฤตการณ์หยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทานในอนาคต
- ลดความเสี่ยงจากการที่ไทยพึ่งพาการนำเข้าแหล่งวัตถุดิบจากแหล่งใดแหล่งหนึ่งมากเกินไป อาทิ critical minerals
- ส่งเสริมให้ไทยเป็นฐานการผลิตสินค้าหลักหรือการลงทุนในสาขาสำคัญ
- ช่วยคลายปัญหาคอขวดทางโลจิสติกส์โดยการส่งเสริมความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- เร่งการตรวจปล่อยสินค้านำเข้าเสียง่ายให้กับไทยในฐานะประเทศผู้ผลิตอาหารและสินค้าเกษตรรายใหญ่ของโลก
- อำนวยความสะดวกทางการลงทุน การขนส่งสินค้า และการเดินทาง
- ส่งเสริมการพัฒนา/รองรับทักษะแรงงาน

Pillar III Clean Economy



- เสริมสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจของไทยให้เอื้อต่อการลงทุนเศรษฐกิจสีเขียว พลังงานสะอาด EV การเงินสีเขียว และการขับเคลื่อนโมเดล BCG
- ขยายโอกาสการระดมทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสีเขียวในไทย
- เร่งรัดการบรรลุเป้าหมาย net-zero ของไทยเพื่อเรียกความเชื่อมั่นจากนักลงทุนด้านธุรกิจสีเขียว
- เปิดให้ไทยร่วมพัฒนามาตรฐาน carbon credit และวิธีตรวจวัด carbon footprint ของสินค้าสิ่งแวดล้อมเพื่อเตรียมรับมือกับ CBAM
- พัฒนาเทคโนโลยีลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก CCUS และพลังงานสะอาด

Pillar IV Fair Economy



- ยกกระดับมาตรฐานของไทยด้านการต่อต้านการทุจริตและความโปร่งใสทางภาษีเพื่อดึงดูดการลงทุน
- ขยายฐานภาษีให้กับภาครัฐผ่านการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดเก็บภาษีจากธุรกิจดิจิทัล
- เสริมสร้างศักยภาพของภาครัฐในการติดตามทรัพย์สินกลับคืนและตรวจสอบเส้นทางการเงินจากการฟอกเงิน
- เสริมสร้างศักยภาพให้ผู้ประกอบการไทยดำเนินธุรกิจอย่างมีความรับผิดชอบและโปร่งใสตามหลักบรรษัทภิบาลสากล
- เตรียมความพร้อมให้ไทยเข้าเป็นสมาชิก FATF / OECD

การดำเนินการในระยะต่อไป

Pillar I Trade

- ประเทศหุ้นส่วนจะสานต่อการเจรจาต่อไป

Pillar II Supply Chain

- อก. ส่งเรื่องให้ กต. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเข้าร่วมเป็นภาคี คตล. Pillar II
- ลงนามร่าง คตล. Pillar II

- อก. จัดตั้ง คอก. ขับเคลื่อน Pillar II
- สศอ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเจรจาจัดทำ ToR
- อก. ส่งเรื่องให้ กต. ยื่นสัตยาบันสารต่อสหรัฐฯ เพื่อให้ คตล. Pillar II มีผลใช้บังคับกับไทย
- จัดตั้งกลไก Supply Chain Council - สศอ. / Crisis Response Network - TBC / Labor Rights Advisory Board - สง.

Pillar III Clean Economy

- สรุปผลสาระสำคัญของ การเจรจาร่าง คตล. Pillar III

- ขัดเกลาถ้อยคำทางกฎหมาย
- กส. และ พน. ส่งเรื่องให้ กต. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเข้าร่วมเป็นภาคี คตล. Pillar III
- ลงนามร่าง คตล. Pillar III
- กิจกรรม Clean Economy Investor Forum
- จัดตั้งกลไก Clean Economy Committee

Pillar IV Fair Economy

- สรุปผลสาระสำคัญของ. การเจรจาร่าง คตล. Pillar IV

- ขัดเกลาถ้อยคำทางกฎหมาย
- กค. และ ป.ป.ช. ส่งเรื่องให้ กต. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเข้าร่วมเป็นภาคี คตล. Pillar IV
- ลงนามร่าง คตล. Pillar IV

Overarching Agreement

- สรุปผลสาระสำคัญของ. การเจรจาร่าง คตล. Overarching Agreement

- ขัดเกลาถ้อยคำทางกฎหมาย
- กต. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเข้าร่วมเป็นภาคี คตล. Overarching Agreement
- ลงนามร่าง คตล. Overarching Agreement
- จัดตั้งกลไก IPEF Council และ Joint Commission
- จัดประชุมระดับผู้นำทุก 2 ปี และระดับ สมต. ทุกปี

พ.ย.
2566



ปี
2567

INDO-PACIFIC ECONOMIC FRAMEWORK (IPEF) STRUCTURE

IPEF Council

Trade Commission (Pillar I)

1. Environmental Committee*
2. Committee on Food and Agricultural Trade*
 - Sub-committee on Small-Scale Food and Agricultural Producers
3. Committee on Good Regulatory Practices*
4. Committee on Inclusivity
5. Labor Council*
6. Committee on Technical Assistance and Economic Cooperation
7. Digital Economy Committee*
8. Committee on Customs and Trade Facilitation and Contact Points*

Joint Commission

Pillar II: Supply Chain

1. Supply Chain Council
2. Crisis Response Network
3. Labor Rights Advisory Board

Pillar III: Clean Economy

1. Clean Economy Committee

Pillar IV: Fair Economy

1. Pillar IV members meeting
2. Anticorruption-focused coordination meeting
3. Labor rights-focused Coordination meeting
4. Tax-focused coordination meeting
5. Technical Assistance and Capacity Building Coordination Group (TACBCG)
6. Ad hoc committee

IPEF Supply Chain Resilience Agreement

วัตถุประสงค์

เพื่อเสริมสร้างความโปร่งใสของห่วงโซ่อุปทาน ร่วมมือแก้ปัญหาคอขวดทางโลจิสติกส์ ความเปราะบางและการหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทาน สนับสนุนให้ห่วงโซ่อุปทานมีความหลากหลายและความเข้มแข็ง ขยายความเชื่อมโยงของห่วงโซ่อุปทาน ระดมการลงทุน ขยายโอกาสด้านการพัฒนาทักษะแรงงาน ตลอดจนส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิแรงงาน

แนวคิดสำคัญ

การเสริมสร้างความเข้มแข็งของห่วงโซ่อุปทาน IPEF

- ขยายโอกาสการลงทุนในห่วงโซ่อุปทาน IPEF
- ส่งเสริมการผลิตสินค้าหลักและการลงทุนในสาขาสำคัญ
- ส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ ดิจิทัล โลจิสติกส์ และการขนส่ง
- ประเมินความเสี่ยงที่นำไปสู่การหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทาน

ข้อเสนอการดำเนินการที่สำคัญ:

- ลดข้อจำกัดหรืออุปสรรคทางการค้าที่ไม่จำเป็น
- จัดตั้งจุดประสานงานเพื่ออำนวยความสะดวกด้านการลงทุน FDI
- ส่งเสริมการตรวจปล่อยสินค้านำเข้าอย่างง่ายและสนับสนุนการพัฒนาคลังสินค้า
- อำนวยความสะดวกให้แรงงานด้านการขนส่งในการเข้าถึงด้านทางบก ทะเล อากาศ
- พิจารณาความเปราะบางในห่วงโซ่อุปทานของตน (จากการพึ่งพาการนำเข้า ราคา และสัดส่วนการค้าในสาขาสำคัญหรือสินค้าหลัก) และแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องภายใต้ขอบเขตที่เป็นไปได้

การกำหนดสาขาสำคัญหรือสินค้าหลัก (Critical Sectors or Key Goods)

- สร้างความเข้าใจร่วมกันเกี่ยวกับความเสี่ยงต่อห่วงโซ่อุปทาน โดยให้แต่ละประเทศกำหนดรายการสาขาสำคัญหรือสินค้าหลัก และแจ้งให้ประเทศอื่นทราบผ่านกลไก Supply Chain Council

ตัวอย่างหลักเกณฑ์การพิจารณา:

- การขาดแคลนจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ สาธารณสุข ความปลอดภัย หรือส่งผลให้เศรษฐกิจหยุดชะงัก
- พึ่งพาซัพพลายเออร์เพียงรายเดียวหรือจากประเทศ/ภูมิภาคเดียว
- ขีดความสามารถการผลิตภายในประเทศ
- ปริมาณการนำเข้าที่จำเป็นต่อความต้องการภายในประเทศ
- การมีอยู่และความน่าเชื่อถือของแหล่งสินค้าทางเลือกอื่น

การส่งเสริมความโปร่งใสด้านกฎระเบียบ

- ส่งเสริมความโปร่งใสด้านกฎระเบียบ ภาวะวิสัย ความตรวจสอบได้ และการคาดการณ์ได้
- เผยแพร่กฎหมายและกฎระเบียบภายในประเทศที่เกี่ยวข้องกับห่วงโซ่อุปทาน IPEF

การส่งเสริมบทบาทของแรงงาน

- พัฒนาทักษะแรงงานรองรับความต้องการห่วงโซ่อุปทานสำหรับสาขาสำคัญหรือสินค้าหลัก
- ขยายโอกาสในการฝึกอบรม / Reskilling / Upskilling และการรับรองทักษะแรงงาน
- ส่งเสริมสิทธิแรงงานและการบังคับใช้กฎหมายแรงงาน

กลไก

Supply Chain Council

- องค์ประกอบ:** เจ้าหน้าที่อาวุโสจากรัฐบาลส่วนกลาง 1 ราย
- หน้าที่:**
 - จัดตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในการให้ข้อเสนอแนะเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและความสามารถในการแข่งขันของสาขาสำคัญหรือสินค้าหลักตามที่ภาคีอย่างน้อย 3 ฝ่ายแจ้ง
 - หารือข้อกังวลด้านแรงงาน / โอกาสสนับสนุนการพัฒนาทักษะแรงงาน
 - อาจประสานความร่วมมือใด ๆ ที่เป็นไปได้
- ผลลัพธ์ที่คาดว่าจะได้รับ:**
 - ส่งเสริมการกระจายความหลากหลายในแหล่งที่มาของสินค้า
 - คลายปัญหาคอขวดทางโลจิสติกส์ที่เกี่ยวข้อง
 - เสริมสร้างความเชื่อมโยงด้านโลจิสติกส์
 - จับคู่ธุรกิจกับสาขาหรือสินค้าที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะ MSMEs
 - อำนวยความสะดวกให้ภาคเอกชนตอบสนองต่อความเปราะบางของห่วงโซ่อุปทาน และอำนวยความสะดวกทางการค้า
- กลไกย่อย:**
 - Action Plan Team:** ให้ข้อเสนอแนะต่อการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับสินค้าหลักหรือสาขาสำคัญตามที่ประเทศหุ้นส่วนแจ้งรายการไว้
 - CEO Forum:** จัดทำข้อเสนอแนะจากผู้แทนภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

Supply Chain Crisis Response Network

- องค์ประกอบ:** เจ้าหน้าที่อาวุโสจากรัฐบาลส่วนกลาง 1 ราย
- หน้าที่:**
 - เป็นช่องทางสื่อสารในยามฉุกเฉินและประสานความร่วมมือระหว่างกันเพื่อรับมือกับการหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทาน
 - ฝึกรับมือและทดสอบความสามารถในการรับมือวิกฤต
 - เตรียมความพร้อมในการรับมือกับการหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทาน
 - จัดทำขอบเขตงาน (TOR) รองรับการปฏิบัติงานและการกำหนดสถานการณ์ที่จำเป็นต้องมีการจัดประชุมฉุกเฉินในระดับ รมต. / ผู้นำ
 - รับแจ้งข้อมูลจากประเทศหุ้นส่วนเรื่องผลกระทบ สาเหตุ มาตรการการแก้ปัญหา สาขาที่ได้รับผลกระทบจากการหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทาน
- ผลลัพธ์ที่คาดว่าจะได้รับ:**
 - แลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันเกี่ยวกับสาเหตุ ระยะเวลา มาตรการที่ใช่ และสาขาที่ได้รับผลกระทบจากการหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทาน
 - แบ่งปันประสบการณ์ในการรับมือกับการหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทาน
 - อำนวยความสะดวกในการจับคู่ธุรกิจเพื่อฟื้นฟูห่วงโซ่อุปทาน
 - ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเพิ่ม/ปรับการผลิตเพื่อแก้ภาวะขาดแคลนสินค้า
 - อำนวยความสะดวกด้านการเคลื่อนย้ายสินค้าและการเดินทาง
 - ป้องกันการโกงราคาหรือการกักตุนสินค้าในสาขาที่ได้รับผลกระทบ

Labor Rights Advisory Board

- องค์ประกอบ:** เจ้าหน้าที่อาวุโสจากรัฐบาลส่วนกลาง 1 ราย ผู้แทนนายจ้าง 1 ราย และผู้แทนลูกจ้าง 1 ราย
- หน้าที่:**
 - เสาะหาโอกาสด้านการส่งเสริมสิทธิแรงงาน
 - บ่งชี้ข้อห่วงกังวลด้านสิทธิแรงงานใด ๆ ที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อห่วงโซ่อุปทาน IPEF อย่างมีนัยสำคัญ และจัดทำข้อเสนอแนะในการรับมือกับความเสี่ยง
 - จัดทำขอบเขตงาน (TOR) รองรับการปฏิบัติงาน
 - จัดทำคำแนะนำธุรกิจในสาขาที่มีข้อห่วงกังวลด้านสิทธิแรงงานที่กระทบห่วงโซ่อุปทานอย่างมีนัยสำคัญ
- ผลลัพธ์ที่คาดว่าจะได้รับ:**
 - เคารพและส่งเสริมสิทธิแรงงานในห่วงโซ่อุปทาน IPEF
 - สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการขยายโอกาสด้านการลงทุนในวิสาหกิจที่มีมาตรฐานด้านสิทธิแรงงานสูง
 - เสริมสร้างขีดความสามารถเพื่อส่งเสริมสิทธิแรงงาน
 - พัฒนาสภาพแวดล้อมในการทำงานให้แก่แรงงาน
- กลไกย่อย: Subcommittee**
 - อาจทบทวนการร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องกับสิทธิแรงงานที่กระทบห่วงโซ่อุปทาน